



digital lifelong learning

Certificat Exécutif

« Finances Publiques: Budget, Performance et Contrôle »

Préparé et animé par

Dr Youssef RACHID

Présentation de formateur

- Docteur en Sciences Economiques et de Gestion;
- **Professeur universitaire** en Finance;
- Ex – Inspecteur des Impôts à la DGI;
- Ex – Contrôleur financier des établissements publics à la DEPP-MEF ;
- Formateur – consultant en Fiscalité et Finances publiques

Présentation de formateur

- Accueil
- Attentes

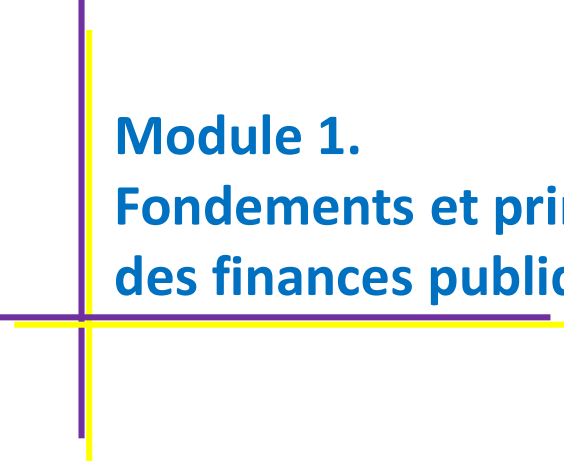
Objectifs de la formation

A l'issue de la formation, les participants seront capables de :

- ✓ Comprendre les fondements des finances publiques modernes et les référentiels internationaux applicables.
- ✓ Maîtriser les outils de programmation budgétaire, de gestion axée sur les résultats.
- ✓ Comprendre les rôles des différents acteurs institutionnels et les mécanismes de contrôle et de redevabilité.
- ✓ Piloter la performance budgétaire à travers des indicateurs et des tableaux de bord.

Contenu de la formation

- Module 1.** Fondements et principes des finances publiques
- Module 2.** Cadres de référence internationaux et dispositifs normatifs
- Module 3.** Architecture PPBS et planification stratégique
- Module 4.** Cycle budgétaire et acteurs institutionnels
- Module 5.** Loi de finances et documents budgétaires
- Module 6.** Budgétisation par programme et gestion axée sur les résultats (GAR)
- Module 7.** Indicateurs de performance et pilotage budgétaire
- Module 8.** Digitalisation des finances publiques et systèmes d'information
- Module 9.** Contrôle, audit et redevabilité
- Module 10.** Décentralisation financière, investissements publics et financement du développement



Module 1. Fondements et principes des finances publiques

Fondements & principes des finances publiques

Introduction

- Pour **Gaston Jèze**, les **finances publiques** sont l'étude des moyens par lesquels l'Etat se procure les ressources nécessaires à la couverture des dépenses publiques et en répartit la charge entre tous les citoyens.
- Pour **Pierre Lalumière**, les **finances publiques** sont l'étude des moyens par lesquels l'Etat cherche à réaliser des interventions dans le domaine économique et social. Dans cette approche, les finances publiques ne sont pas neutres, mais agissent dans la vie des citoyens. On n'est plus dans l'Etat gendarme, mais bien dans l'Etat providence.

Fondements & principes des finances publiques

Introduction

Trois fonctions des finances publiques

- **Une fonction d'allocation des ressources** ; c'est-à-dire que les finances publiques servent à financer des biens et des services publics.
- **Une fonction de redistribution** ; les dépenses publiques servent à redistribuer les ressources pour corriger les inégalités.
- **Une fonction de stabilisation** ; lisser les variations cycliques des activités économiques.

Fondements & principes des finances publiques

Introduction

Avec la constitution 2011 et la nouvelle loi organique des lois de finances 130-13 (LOF), les finances publiques requièrent une nouvelle définition:

- ➡ l'étude des moyens par lesquels l'Etat se procure les ressources afin de financer des dépenses assurant son intervention dans la vie économique et sociale, et ce, dans le cadre de la nouvelle gestion publique axée sur la performance.

Fondements & principes des finances publiques

Les finances publiques classiques et les finances publiques modernes

Conception classique



- les Finances Publiques sont « une science des moyens par lesquels l'État et les autres collectivités publiques se procurent et utilisent les ressources nécessaires à la couverture des dépenses publiques, par la répartition entre individus des charges qui en résultent » (G. BAKANDEJA WA MPUNGU, 2006, p.19).
- Liée à l'Etat libéral ou Etat gendarme

Conception moderne



- Selon M. Duverger : « la science qui étudie l'activité de l'État en tant qu'il emploie des techniques particulières dites techniques financières pour la couverture de ses dépenses, (taxes, impôts, emprunts, procédés monétaires, budget, etc.) ».
- Liée à l'Etat interventionniste ou Etat providence

Fondements & principes des finances publiques

Les finances publiques : expression du pouvoir politique

- Les finances publiques sont un élément essentiel de l'affirmation d'une autorité politique. Ainsi, l'impôt est en rapport direct avec la souveraineté d'un Etat.
- Plus les ressources propres sont importantes, plus l'autonomie de décisions est importante.
- Un budget exprime avant tout un choix ou des choix politiques.

Fondements & principes des finances publiques

Finances Publiques : De la pluridisciplinarité à l'autonomie

- Les finances publiques sont récemment devenues la 4ème branche du droit public avec le droit constitutionnel, le droit administratif et le droit international. Il s'agit d'une **discipline carrefour**.
- Discipline carrefour, elle traverse les champs du droit et de l'économie, de la science politique et de la philosophie. À l'époque contemporaine, **les techniques de gestion** et le monde du management y prennent une place croissante, sans effacer l'importance essentielle de ses aspects juridiques.

Fondements & principes des finances publiques

La pluridisciplinarité des Finances Publiques

- **L'économie:** l'impact des finances publiques sur l'économie et inversement
- **La science politique :** Les interventions financières ont pour objectifs outre les mobiles économiques, le renforcement de la souveraineté et l'indépendance économique et politique sur le plan interne et mais aussi sur la scène politique internationale
- **Les disciplines juridiques ou le droit :** le droit permet d'harmoniser et régler les interventions financières de l'Etat dans la vie économique du pays à travers des lois, décrets, arrêtés, etc.
- Les rapports entre les Finances Publiques et le droit particulièrement le droit public sont également étroits actuellement et dus au fait que pendant longtemps les Finances Publiques étaient inféodées au droit public, ce qui, jadis les empêchait d'être considérées comme une discipline autonome.

Fondements & principes des finances publiques

La pluridisciplinarité des Finances Publiques

- **L'histoire :** elle nous permet d'étudier l'évolution de la science des Finances publiques.
- **La statistique :** facilite la quantification et l'évaluation des phénomènes financiers, l'élaboration des prévisions budgétaires sur base des outils et techniques statistiques
- **La sociologie:** A travers la finalité humaine et sociale des interventions financières
- **La psychologie :** qui nous permet de comprendre les comportements des agents économiques vis-à-vis de l'impôt, en termes de résistance à l'impôt, l'incivisme fiscal...
- **Les relations internationales :** Aujourd'hui, la fiscalité se trouve impactée par la mondialisation et l'ouverture des frontières. Aussi, les fluctuations économiques internationales influencent le niveau des dépenses et des recettes au niveau national.
- Etc.

Fondements & principes des finances publiques

L'autonomie des finances publiques

Les Finances Publiques sont actuellement une science autonome qui a :

- **Son objet d'étude** : l'étude, l'analyse et l'évaluation des problèmes financiers que connaissent l'Etat et, les collectivités et organismes publics;
- **Sa méthodologie** : qui regroupe les différentes méthodes de diverses sciences qui sont en relations avec elles à savoir : les méthodes statistiques, comptables, économiques, etc.

Fondements & principes des finances publiques

Finances publiques et finances privées

Eléments de distinction



- objectifs : profit / intérêt général
- moyens d'action : contrat/ imposition autoritaire, contrôle du crédit et de la monnaie.
- conditions d'action : limite des ressources, responsabilités étendues/ pas de limites des ressources et possibilité de dépenser plus que les recettes, pas de possibilité de faillite d'état, cadre comptable strict qui encadre les procédures.

Eléments de rapprochement



- objectifs : l'Etat se soucie désormais du coût et du rendement de ses opérations
- conditions d'action : évolution de la nature du contrôle d'un contrôle de la régularité vers un contrôle de l'efficacité.

Fondements & principes des finances publiques

Evolution historique des finances publiques au Maroc

Solution



Plan d'ajustement
structurel



- Compression des dépenses de fonctionnement
- Une baisse du déficit, qui est passée de 10,4% du PIB en 1983 à 5,4% en 1987.
- Une réforme fiscale a vu le jour: (IS), (IGR), (TVA)

Fondements & principes des finances publiques

Evolution historique des finances publiques au Maroc

- Avant la crise des années 30 ➡ libéralisme



La gestion des finances publiques a eu pour principal objectif d'assurer le financement des services publics.

L'analyse de l'économiste britannique John Maynard **Keynes** a modifié cette conception en soulignant l'impact de la politique budgétaire sur le niveau d'activité économique d'un pays



- Keynes a montré l'importance des finances publiques. Cet élément autrefois neutre peut être utilisé pour améliorer une situation économique altérée.

Afin de stimuler la croissance



Augmentation des dépenses publiques



Augmentation du pouvoir d'achat des agents économiques



Augmentation de la demande



L'offre va ainsi augmenter pour s'équilibrer



L'offre est de cette façon relancée.

- Mais cette relance ne peut se faire par le respect du principe d'équilibre budgétaire



L'équilibre budgétaire est donc abandonné en pratique (bien qu'il reste un principe budgétaire), et les dépenses publiques explosent. Parallèlement, les recettes augmentent également, par l'accroissement constant des impôts.

Selon Keynes, en cas de forte dégradation de la conjoncture économique, les gouvernements peuvent être tentés de mener une politique budgétaire volontariste.



- soutenir l'activité économique à court terme, en faisant jouer le "multiplicateur keynésien" par augmentation des dépenses publiques.(pour faire face à la faiblesse des dépenses privées.



- Les gouvernements peuvent également soutenir l'activité en réduisant les charges fiscales et donc en augmentant le revenu des personnes privées.
(risque d'épargne)

Une politique budgétaire volontariste peut néanmoins avoir des effets défavorables sur l'activité économique:

- La hausse des emprunts de l'État et des taux d'intérêt



- Cette hausse des taux décourage une partie des achats des consommateurs financés par l'emprunt, et réduit les investissements des entreprises.

De plus, la demande supplémentaire permise par l'augmentation des dépenses publiques doit s'adresser en priorité aux producteurs nationaux.



- Avec la mondialisation et l'ouverture des frontières, ce sont les producteurs étrangers qui en profitent.

Les conceptions actuelles

On est dans une situation intermédiaire entre le libéralisme de la période classique et un keynésianisme absolu



on cherche un interventionnisme correcteur des effets désastreux de la loi du marché tout en cherchant à limiter le poids des dépenses publiques.

l'accumulation des déficits budgétaires vient gonfler l'encours de dette publique et augmente les charges futures de l'État



Aussi, certaines dépenses publiques sont particulièrement rigides, et donc, difficilement réversibles en cas de retournement de la conjoncture.



une remise en cause de la théorie de Keynes notamment de la part de Milton Friedman qui souhaite un retour au libéralisme.

Fondements & principes des finances publiques

Les grands défis des finances publiques

- Le principal défi consiste à consolider les acquis (augmentation des recettes fiscales et la réduction du déficit budgétaire) afin de renforcer la solidité des finances publiques et de garantir leur soutenabilité.
- Dégager des marges financières nécessaires pour financer les grandes réformes engagées par notre pays.
- La consolidation de l'État social, ainsi que la mise en œuvre de programmes et projets visant à atténuer les effets des changements climatiques et de la raréfaction des précipitations, tout en répondant aux soucis de préservation du pouvoir d'achat des citoyens.
- Les préparatifs liés aux engagements de notre pays pour accueillir des événements sportifs internationaux de grande envergure

Fondements & principes des finances publiques

Les grands défis des finances publiques

Recettes

- La mise en œuvre de la réforme fiscale, initiée en 2022, se poursuit avec comme objectif la mise en place un système fiscal équitable, efficace, incitatif pour l'investissement et capable de générer des ressources financières stables et durables.
- L'accélération de la réforme du secteur des établissements et entreprises publics, ainsi que la réforme du système d'investissement, notamment le défi lié à l'augmentation de la part de l'investissement privé, contribueraient également à améliorer le système d'allocation des ressources, dégager des marges budgétaires et à alléger la pression sur les finances publiques.

Fondements & principes des finances publiques

Les grands défis des finances publiques

Dépenses

- Poursuivre la rationalisation et l'optimisation des dépenses en les orientant vers les domaines prioritaires.
- L'amélioration de l'efficacité des dépenses publiques dans leur ensemble
- Renforcer la culture de gestion axée sur les résultats et d'adopter une approche intégrée de gestion dans toutes ses dimensions relatives à la programmation, à la mise en œuvre, au suivi, à la supervision et à l'évaluation. L'objectif est de rendre les investissements publics plus conformes aux critères d'efficacité, d'efficience et d'économie, surtout dans un contexte marqué par des besoins croissants et une multitude de défis.

MERCI DE VOTRE PARTICIPATION